

Uchwała Nr 139/g324/F/II/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta i gminy Prabuty na lata 2024 - 2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Angelika Nejmant | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta i gminy Prabuty na lata 2024 - 2034.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Prabuty na lata 2024-2034.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta i gminy Prabuty na lata 2024 - 2034 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2024 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy w kwocie 2.409.128,00 zł w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 2.209.128,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2024 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2024 r. wyniesie 21.237.364,00 zł, co stanowić będzie 27,88% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na mieście i gminie Prabuty zobowiązania i planowane przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 5.008.324,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2024 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 5,79%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 10,39%. Również w latach 2025-2034 kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2026 wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań. Wobec powyższego podkreśla się, że należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu wielkości mających wpływ na spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy, bowiem przekroczenie dopuszczalnej wysokości wskaźnika spłat stanowić będzie niezachowanie relacji z art. 243 ustawy.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2024 – 2034.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie w 2024 r. relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że gmina na koniec 2023 roku, według złożonych dokumentów nie będzie dysponowała przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Z uwagi na powyższy fakt zaplanowanie przychodów wynikających

z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków i angażowanie ich jako źródło pokrycia planowanego deficytu jest niepewne. Dodatkowo, raz jeszcze należy podkreślić, że powyższe przychody zostały zaangażowane także na inne potrzeby budżetu w 2024 roku.

Zatem w związku z powyższym przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej na 2024 rok należy prawidłowo wskazać poszczególne rodzaje przychodów oraz źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego