

Uchwała Nr 140/g324/P/II/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta i gminy Prabuty na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Angelika Nejmant | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta i gminy Prabuty na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 169/2023 Burmistrza Miasta i Gminy Prabuty z dnia 10 listopada 2023 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta i gminy Prabuty na 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 76.184.343,35 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 63.018.660,35 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 13.165.683,00 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 81.566.555,35 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 65.227.788,35 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 16.338.767 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2024 rok w wysokości 5.382.212,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi:

- 1) ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 2.973.084,00 zł,

- 2) z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.934.128,00 zł,
- 3) ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w wysokości 300.000,00 zł,
- 4) z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 175.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów, ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu, co do zasady, jest zgodny z prawem.

Z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez gminę dokumentacji wynika bowiem, że na koniec 2023 roku gmina nie będzie dysponowała przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 7.417.452,00 zł składają się: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.934.128,00 zł, przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 5.008.324,00 zł, przychody ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w wysokości 300.000,00 zł oraz przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 175.000,00 zł.

Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 2.035.240,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 35.240,00 zł oraz na wykup papierów wartościowych w wysokości 2.000.000,00 zł.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym

do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy w kwocie 2.409.128,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2024 r. w wysokości 2.209.128,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W dalszej kolejności szczegółowo przedstawiono źródła poszczególnych dochodów gminy możliwych do uzyskania w roku budżetowym oraz przedstawiono przewidywane wydatki do realizacji w 2024 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Miasta i Gminy Prabuty w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że gmina na koniec 2023 roku, według złożonych dokumentów, nie będzie dysponowała przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Z uwagi na powyższy fakt wskazanie w § 3 treści projektu uchwały budżetowej przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków i angażowanie ich jako źródła pokrycia planowanego deficytu jest niepewne. Dodatkowo, raz jeszcze należy podkreślić, że powyższe przychody zostały zaangażowane także na inne potrzeby budżetu w 2024 roku.

Zatem w związku z powyższym przed uchwaleniem budżetu na 2024 rok należy prawidłowo wskazać poszczególne rodzaje przychodów oraz źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego