

Zarządzenie Nr 39/2019
Burmistrza Miasta i Gminy Prabuty – Szefa Obrony Cywilnej Miasta i Gminy
z dnia 29 maja 2019 r.

w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) w mieście i gminie Prabuty.

Na podstawie art. 17 ust 6 i 7 oraz art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1459), § 3 pkt 6 i 7 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), art. 7 ust. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), § 4 ust. 2 lit. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemu wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96), Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) w województwach, powiatach i gminach, Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej, Zarządzenia Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego oraz w związku z Zarządzeniem Nr 26/2015 Starosty Kwidzyńskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 13 października 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) w powiecie kwidzyńskim, zarządza się co następuje:

§ 1

W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie miasta i gminy Prabuty następujące systemy:

- a) system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „SWO” – funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa;
- b) system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „SWA” – działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny;

§ 2

Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

- a) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych;
- b) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach;
- c) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu;
- d) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;
- e) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego;
- f) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczania zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń;
- g) uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3

Użyte w zarządzeniu i powiązane z tematem określenia oznaczają:

- **alarm** – sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub, że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **alarmowanie** – działania mające na celu natychmiastowe przekazywanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **formacja obrony cywilnej** – powołania aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
- **monitoring zagrożeń** – systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania.;
- **ostrzeganie** – działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach wykonywania takich działań;
- **powiadamianie** – przekazanie – przy udziale wszelkich dostępnych środków określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpi oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;

- **prognozowanie** – dokonywanie oceny sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawianiem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określanie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- **rozpoznanie skażeń** – działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
- **skażenie** – zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza roślin oraz powierzchni, ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;
- **systemy** – systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń i powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **zakażenie** – skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;
- **zagrożenie** – sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4

1. SWO tworzą jednostki organizacyjne, które zapewniają codzienne funkcjonowanie miasta i gminy Prabuty w stanie stałej gotowości obronnej państwa. Są to:
 - Urząd Miasta i Gminy Prabuty,
 - Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Prabutach,
 - jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej działające na terenie miasta i gminy Prabuty,
 - sołtysi,
 - inne podmioty nie wymienione powyżej, które w ocenie szefa obrony cywilnej miasta i gminy Prabuty będą istotne z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa ludności na terenie miasta i gminy Prabuty.
2. Do podstawowych zadań SWO należy:
 - zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego;
 - wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;

- pozyskanie, przekazywanie i wymiana informacji o rodzaju, miejscu, czasie i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń;
 - określenie i oznaczenie stref niebezpiecznych;
 - opracowanie wniosków i propozycji dla szefa obrony cywilnej
 - ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie o możliwych zasadach zachowania się;
 - powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
 - uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń;
 - zapewnienie obiegu informacji za pomocą dostępnych środków łączności.
3. Jednostki i instytucje wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej codziennej działalności statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt, mienia i środowiska.
 4. SWO funkcjonując całodobowo jest systemem spójnym całościowo i organizacyjnie działając bez doraźnych aktów prawa powołujących go do działania. Funkcjonowanie wszystkich wymienionych jednostek w SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.
 5. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynacją działania gminnego SWO zapewnia Burmistrz jako szef Obrony Cywilnej Miasta i Gminy przy pomocy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

§ 5

1. Gminny SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju – w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów.
W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto formacja obrony cywilnej w postaci Drużyny Wykrywania i Alarmowania (DWA) i Gminne Punkty Alarmowania (GPA).
2. SWA rozwijany jest na polecenie właściwego Szefa Obrony Cywilnej:
 - a) Wojewodę Pomorskiego – na terenie co najmniej dwóch powiatów lub na obszarze całego województwa;
 - b) Starostę Kwidzyńskiego – na terenie co najmniej dwóch gmin lub obszarze całego powiatu kwidzyńskiego;
 - c) Burmistrza Miasta i Gminy – na terenie miasta i gminy.
 Szef Obrony Cywilnej miasta i gminy Prabuty powiadamia szefa Obrony Cywilnej powiatu kwidzyńskiego o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.
3. Formacja DWA i GPA tworzone są przez burmistrza – szefa obrony cywilnej miasta i gminy.
4. Do podstawowych zadań SWA należy:

- pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza;
 - wykrywanie i rozpoznawanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych;
 - określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych,
 - określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju informowanie o zalecanych sposobach zachowania się;
 - ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach zachowania się;
 - uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się;
 - powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
 - opracowywanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej danego szczebla administracji publicznej;
 - realizacja zadań bieżących postawionych przez organy nadrzędne.
5. Nadzór nad funkcjonowaniem oraz koordynacją działania gminnego SWA zapewnia Burmistrz Miasta i Gminy Prabuty.

§ 6

1. Wymiana informacji o zagrożeniach pomiędzy elementami SWO i SWA odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowych i gminnych sieci radiotelefonicznych, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. Wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).
2. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:
 - a) system syren alarmowych KP PSP w Kwidzynie i jednostek Ochotniczych Straży pożarnych zlokalizowanych na terenie miasta i gminy Prabuty;
 - b) krajowe i lokalne rozgłoszenie radiowe;
 - c) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną;
 - d) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i ruchome na pojazdach służb ratowniczych;
 - e) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez działający od początku 2015 r. Regionalny System Ostrzegania (RSO).
3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami oraz sposobami ich przekazywania określonymi w załączniku do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013

r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach.

4. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystywane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia.

Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także o ich odwołaniu podejmuje burmistrz.

5. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowe, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu przez burmistrza.

§ 7

Nadzór nad wykonaniem zarządzenia na terenie miasta i gminy Prabuty powierzam inspektorowi ds. zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i ewidencji ludności.

§ 8

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.