

Uchwała Nr 185/g324/P/II/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta i gminy Prabuty na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Angelika Nejmant | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta i gminy Prabuty na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 130/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Prabuty z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta i gminy Prabuty na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 65.814.654,25 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 53.463.429,25 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 12.351.225,00 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 70.131.682,25 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 56.246.682,25 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 13.885.000,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2023 rok w wysokości 4.317.028,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 1.533.775,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.783.253,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 6.352.268,00 zł składają się: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.783.253,00 zł oraz przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 3.569.015,00 zł.

Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 2.035.240,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 35.240,00 zł oraz na wykup papierów wartościowych w wysokości 2.000.000,00 zł.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.783.253,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 2.783.253,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W dalszej kolejności szczegółowo przedstawiono źródła poszczególnych dochodów gminy możliwych do uzyskania w roku budżetowym oraz przedstawiono przewidywane wydatki do realizacji w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Miasta i Gminy Prabuty w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodu, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od którego uzależnione jest nie tylko

spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższego przychodu nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego