

Uchwała Nr 184/g324/F/II/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta i gminy Prabuty na lata 2023 - 2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Angelika Nejmant | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta i gminy Prabuty na lata 2023 - 2032.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 129/2022 Burmistrza Miasta i Gminy w Prabutach z dnia 14 listopada 2022 roku w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Prabuty na lata 2023 - 2032.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta i gminy Prabuty na lata 2023 – 2032 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.783.253 zł w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 2.783.253 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2023 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2023 r. wyniesie 18.833.295 zł, co stanowić będzie 28,62% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na mieście i gminie Prabuty zobowiązania i planowane przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 3.569.015 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 7,38%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 8,27%. Również w latach 2024-2032 kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2024-2026 wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań. Wobec powyższego podkreśla się, że należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu wielkości mających wpływ na spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy, bowiem przekroczenie dopuszczalnej wysokości wskaźnika spłat stanowić będzie niezachowanie relacji z art. 243 ustawy.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2023 – 2032.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od którego uzależnione jest nie tylko spełnienie w 2023 r. relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz
Przewodnicząca Składu Orzekającego